

السياسات المائية في العراق وتطوير الموارد المائية

نظرة مستقبلية

للمهندس الاستشاري نصرت آدمو

خبير بالموارد المائية والسدود

ملخص البحث

يمر العراق حاليا بأزمة مائية خانقة ناتجة عن تراكمات من سوء الاستعمال للمياه والاهمال ، إضافة إلى نقص الوارد المائي لنهري دجله والفرات وروافدهما بسبب التغيرات المناخية وحالة الجفاف التي تعم الشرق الأوسط وعدم تقاسم المياه بصورة عادلة ومنصفة مع دول المنبع تركيا وايران وتوسط سوريا بين العراق وتركيا في حوض الفرات. ولا يمكن اغفال تردي نوعية المياه الواردة بسبب المياه الراجعة من مشاريع أعالي الأنهار إضافة الى زيادة الملوحة والتلوث داخل العراق نفسه. كل ذلك يجعل العراق بمواجهة خطرا محدقا يهدد كيانه وحياة شعبه . لذا يقدم البحث حلولاً استراتيجية ونظرة مستقبلية للإجراءات الواجب اعتمادها سواء مع دول الجوار أو تنظيم إدارته وترشيد الاستعمال في داخل العراق. ومن هذا المنطلق يدعو البحث إلى تشكيل هيئة اتحادية مستقلة تسعى إلى رسم السياسات وإدارة كافة الفعاليات في هذا القطاع الحيوي إضافة إلى ضرورة إصدار قانون اتحادي للمياه في ضوء غياب مثل هذا التشريع مع إصدار حزمته الجديدة من التشريعات المائية محل التشريعات التي لم تعد تجاري الواقع الحالي، وبالتالي تغيير النظرة الحالية للمياه كسلعة مجانية واعتبارها عامل اقتصادي وإساسي في تطوير وترشيد الاستعمال

1. المقدمة

يمر العالم عامة في الوقت الحاضر بتحولات وتحديات كبيرة لعل من أبرزها زحف نظام العولمة وثورة الاتصالات والانفجار المعلوماتي مما جعل من المنظومة الدولية بؤره صغيره متشابكة المفاصل تشترك بالمصالح والمؤثرات والتفاعلات. يضاف إلى كل ذلك مايشهده العالم من تحولات مناخية عميقة وتبدلات بيئية بدأت تأخذ طابع الديمومه والاستمراريه.

والعراق وهو جزء فاعل من المنظومه الدوليه يقع تحت نفس التأثيرات المذكوره إضافة الى تبدلات جوهرية في وضعه الداخلي. فمذ سنة (2003) وبتبدل النظام السياسي حصلت تغيرات بنيويه عميقة وجوهرية منها السياسي ومنها الاجتماعي والديموغرافي والاقتصادي والمالي.

لذا وبعد اثني عشر سنة من التغيرات توجب إعادة النظر في الهيكلية العامة للدولة وسياساتها خارجيا وداخليا. وبصرف النظر عن الفوضى الحالية أضرابه أطنابها في المجتمع في كافة القطاعات ، وباعتبار أن هذه الحالة وقتيه سوف تأخذ مجالها الزمني ولا تلبث أن تستقر، لابد من العمل منذ الآن لمراجعة الأطر القانونية والهياكل الفنية لتجديد حيوية الدولة كي تكون قادره على تقديم ما هو مطلوب منها من خدمات للمجتمع ولمجابهة التحديات الطبيعية الخارجية منها والداخليه.

أن قطاع الموارد المائيه هو أحد أهم قطاعات الدولة فهو يؤثر ويتأثر بمعظمها أن لم نقل كلها وله علاقة وثيقه بالقطاع الزراعي والقطاع الصناعي والقطاع الصحي والبلدي وبالتالي له الدور الكبير في التنمية الاقتصادية والاجتماعيه للقطر.

فما تقدم لابد من العمل منذ الان لوضع الاطار العام لسياسات جديده في إدارة الموارد المائيه وما يتبع ذلك من الحاجة الى تشريع القوانين اللازمه واعداد التشكيلات المطلوبه لتطبيق هذه السياسات.

2. المشاكل والمعوقات الحالية في قطاع الموارد المائيه

2.1 الواقع الحالي

يعتبر العراق المهد الأول للزراعة المرويه منذ أعماق التاريخ . إلا ان اساليب الري التي أستخدمها العراقيون أقدماء وأتمثله بالري السحي والاغمار بقيت على حالها حتى اليوم ودون تغيير.

أما التطور الذي شهده هذا القطاع منذ منتصف القرن العشرين وحتى الآن فقد أنحصر في الغالب والأعم في إنشاء النواظم الصديريه وألقاطعه ومحطات الضخ لرفع مناسيب المياه وكذلك إنشاء شبكات الري والبزل. غير أن هذه التطورات فشلت في تقليل الضائعات المائيه على مستوى الحقل والتي تقرب من (60 %) من المياه المتاحة كما أدت في بعض الأحيان الى زيادة هذه النسبه نتجية لسوء تشغيل منشآت السيطره من ناحيه واستسهال أفلح الحصول على المياه بعد أن كان مجبرا في السابق على بناء (السكور) الوقتيه أو حفر أجداول أناقله. هذا بالإضافة الى أهمال أفلح نفسه في أحيانا كثيره أغلاق المنافذ الحقلية بعد الحصول على حاجته من المياه وتركه ألمباه الفائضه تنساب الى المبازل مما يؤدي الى خلق مشاكل أضافيه في تشغيل المبازل وكذلك تسببها في الأضرار بالاراضي الزراعيه وتملحها بدلا من أفادتها.

لذا نرى اليوم بأن معظم مشاريع الأراضي المستصلحة التي نفذت اواخر الستينيات وفي السبعينيات وجزء من الثمانينات لم تتم الاستفادة منها بالمستوى المطلوب بل أن الأعم الغالب منها يحتاج إلى إعادة تأهيل وتخصيصات مالية جديدة وذلك لسوء الاستخدام وأهمال الصيانة . ولم تبذل الجهود الكافية لتقليل ضائعات النقل بأنشاء منظومات نقل المياه المغلقة او ضائعات الحقل باستخدام منظومات الري الحديثه من أجل رفع كفاءة عملية الري وترشيد استعمال المياه.

أن الاستخدام الاقتصادي لمنظومات الري الحديثه تتطلب الاستثمار الزراعي الواسع وهو أمر غير ممكن الآن في ظل تفتت الملكية الزراعيه حيث يتم الاستثمار الآن من قبل الفلاحين بعقود مع الدولة ولمساحات صغيره نسبيا مما يتطلب إعادة النظر في هذا الواقع للسماح بالاستثمار الكبير من أجل تحقيق التطور المنشود كما يتطلب إصدار التشريعات اللازمة لصياغة الأطار القانوني المطلوب.

وهنا يجب أن لاننسى بان الحروب التي مر بها العراق خلال عقدي الثمانينيات والتسعينيات وفرض الحصار الاقتصادي عليه ومن ثم احتلاله في سنة (2003) اسهموا جميعا بتدمير البنى التحتية والحاق اضرار اكبيره في البنيه الاجتماعيه مثل استنزاف الطاقات الماديه والبشريه وزيادة الهجره من الريف والعزوف عن الزراعه.

أن تغير النظام السياسي في العراق سنة (2003) أدى أيضا إلى تحولات جذريه أهمها صدور الدستور الجديد في سنة (2005) (1) الذي نص على ان يكون العراق دولة اتحاديه مكونه من اقليم ومحافظات ، كما فسخ المجال لتشكيل اقاليم أخرى في المستقبل من المحافظات غير المنتظمه حاليا في اقاليم تديرها حكومات محليه باتجاه تحقيق نظام اتحادي لا مركزي بعد أن كان نظام الحكم مركزيا منذ تأسيس الدوله العراقيه ولغاية سنة (2003) . ألا ان هذا الدستور الجديد جاء بدوره ناقصا ومبهما في العديد من بنوده ومنها ما يتعلق بقطاع الموارد المائيه فقد نصت المادتين (110)- ثامنا و (114)- سابعاً على تصنيف الموارد المائيه الى مياه خارجيه هي من مسؤوليه الحكومه المركزيه وداخليه تخضع للسلطات المحليه . ثم نجد بعد ذلك الحكومه تصدر قانون وزارة الموارد المائيه رقم (50) لسنة (2008) الذي يعطي واجب إدارة ملف الموارد المائيه بكل تفاصيله اداخليه والخارجيه إلى هذه الوزاره (2) متعارضا مع ما ورد في الفقره (114)- سابعاً من الدستور . أما قانون المحافظات غير المنتظمه في اقليم الصادر سنة (2008) فلم يرد فيه أي تفاصيل عن الموارد المائيه اللهم إلا نصا غامضا في الفرع الثاني- اختصاصات المجالس المحليه / الماده (8)- خامسا / الفقره تاسعا ينص على ماييلي "مراقبة تنظيم استغلال الأراضي الزراعيه

ضمن الرقعة الجغرافية للقضاء والعمل على تطوير الزراعه والري" وأغفل تحديد اية مسؤوليه على مجالس المحافظات فيما يتعلق بإدارة الموارد المائيه للمحافظات خلافا أيضا إلى ما ورد في الدستور (3) .

وبصورة عامه فقد قصر الدستور كثيرا بحق الموارد المائيه ولم يعاملها بنفس الاسهاب في تعامله مع ملف النفط والغاز ، على الرغم من وجود العديد من التناقضات والغموض حتى في تعامله مع هذا الأخير. فقد أغفل ذكر أن الموارد المائيه هي ثروه طبيعيه وطنيه يشترك فيها كل العراقيين في كافة الأقاليم والمحافظات غير المنتظمه في إقليم ولهم فيها حق الاستخدام العادل والمنصف كما أن الجميع عليهم وأجب أسغلالها الاستغلال الصحيح والمحافظة عليها كما ونوعا. ولا يحق لأي إقليم أو محافظه أن ينفرد في إدارتها بل يجب أن ينظم ذلك بقانون.

2.2 تناقص الموارد المائيه

تناقصت المياه الوارده إلى العراق خلال العقود ألقيله الماضيه أضافة إلى تذبذب كمياتها . وهناك سببين مهمين لذلك لاتقل أهمية أحدهما عن الآخر ، الأول هو ظاهرة الاحتباس الحراري التي تعصف بالعالم والتي و كما يؤكد العلماء أنها نتيجة للمؤثرات التراكميه بسبب أفعاليات أالصناعية خلال أالمائتي سنه أالأخيره في أالعالم والتي أدت إلى أالاستعمال أالمتزايد للوقود وألمحروقات وبألتالي أالانبعاث أالمتزايد لغاز ثاني أوكسيد أالكربون. فقد أدى هذا إلى أارتفاع معدل درجة حرارة الارض بمقدار (1 - 2) درجة مئوية وبألتالي أاختلال توزيع أالضغط أالجوي ونماذج حركة أالرياح وكمحصله أخيره إلى أاختلال أنماط سقوط أالمطر. وكانت لذلك نتائج سلبيه للغايه على منطقة أالشرق أالأوسط فقد كانت حصه هذه أالمنطقه من هذا أالتغيير هي أالجفاف وأالعواصف أالرمليه (4). وأدى هذا ألامر إلى أالتأثيرا أالمباشر على واردات نهري دجله وأالفرات والتي أدت بدورها إلى عجز أالموارد أالمائيه عن تلبية أالطلب (5).

أما أالسبب أالثاني فيعود إلى موقع أالعراق أالجغرافي أالسئ بالنسبه إلى دول منابع دجله وأالفرات وهي تركيا وأيران وأوسط سوريا بين أالعراق وتركيا في حوض أالفرات.

فلقد باشرت تركيا منذ أالثمانينات بمشروع جنوب شرق الأناضول أالمعروف بمشروع أالكاب لاستغلال مياه نهري دجلة وأالفرات بأأنشاء (22) سدا و(19) محطه توليد كهرومائي وأرواء (1.7) مليون هكتار من أالأراضي أالزراعيه وكان من أالمؤمل أنجاز أالمشروع بأالكامل في سنة (2010) وأأنخفض وارد نهري أالفرات أالأصل إلى سوريا من (18) مليار متر مكعب إلى (9) مليار متر مكعب سنويا بعد عقد أاتفاقية قاعدة ال (500) متر مكعب أالثانيه أالموقعه بين تركيا وسوريا سنة (1987) ودون أخذ اي أاعتبار لأحتياجات أالعراق التي تقدر

ب (13) مليار متر مكعب سنويا. اما الانخفاض في وارد نهر دجلة من المياه الأنابعه من الأراضي التركيه فيقدر بنسبه (50%) تقريبا عن ما كان يدخل الى العراق سابقا وذلك نتيجة لإنشاء السدود على هذا النهر وفروعه في تركيا ونتيجة لنفس المشروع (6). (7). (8).

و يجب أن لا ننسى ازدياد نسب الأملاح والتلوث الكيميائي في مياه دجلة وأفرات بسبب المياه الراجعة من المشاريع الكبيرة في أعالي النهرين و نتيجة الاستعمال الواسع للأسمدة الكيميائية والمبيدات وبالتالي التلوث البيئي لمياههما الواردة إلى العراق بالإضافة إلى النشاط الصناعي في البلدين آنفي الذكر وعدم السيطرة على مخلفات هذا النشاط.

هذا يضاف أيضا إلى عدم قدرة العراق نفسه على ضبط وتقليل الملوثات المتأتية من الداخل.

أما إيران فقد كانت علاقات العراق ألمائيه معها تمتاز بالسلبيه دوما حيث أنها كانت دائما تتصرف بصوره أحاديه منكرة لحقوق العراق في مياه الأنهار العابره حدوده من داخل الاراضي الأيرانيه . فقد بدأت منذ اوائل الخمسينيات من القرن ألماضي بتحويل مجاري هذه الأنهار لتوسيع رقعتها ألزراعيه مبتدئه بنهر ألوند سنة (1951) ومستمرة بتحويل (18) نهرا حدوديا وألستيلاء على مايقرب من (60%) من ألنصاريف ألتي كانت تصل ألى العراق أي بحدود (7) مليارات متر مكعب سنويا . ناهيك عن استثمار مياه نهر ألكرخه بصوره شبه تامه وحرمان ألمسطحات ألمائيه ألطبيعيه العراقيه كهور ألمشرح وهور ألحويه من مياهه أضافة ألى بناء السدود على نهر الكارون للتوسع ألزراعي وتحويل ألمتبقي منه ألى ألخليج مباشرة مسببة كارثة حقيقيه في شط ألعر ب بسبب زيادة ألملوحة فيه نتيجة ألى صعود مياه ألخليج في مجراه . وقد سبب ذلك هلاك نسبه كبيره من بساتين ألنخيل ألممتده على ضفافه من البصره حتى أفاو .

وبالتالي نرى قصور الحكومات العراقية المتعاقبة وفشل دبلوماسيتها في التوصل الى اي اتفاق مع تركيا وإيران لثني الحكومه التركيه اولا عن التوسع في أستغلال مياه الأنهرين بهذه الطريقه المفرطه، كما لم نر أية محاوله ولو خجوله للتوصل الى اتفاق منصف مع إيران في هذا الملف لتقاسم المياه ثانيا وكأن الأمر لا يخص الشعب العراقي وحقه المشروع بمياهه وتركت هذه الحكومات الأمور تجري على الغارب (9) .

2.3 تردی نوعیة المياه

يعاني العراق الآن من تردي كبير وسريع في نوعية مياهه فقد ازدادت معدلات نسبة الأملاح في أنهاره في سنة (2006) مره ونصف عن معدلاتها السابقة في سنة (2002) كما ازدادت نسبة التلوث بالكبريت بمقدار (20%) ناهيك عن نسب التلوث بالمواد الأخرى (10).

ولقد بينتت إحدى الدراسات بأن معدل نسبة الأملاح الكلية في نهر الفرات عند دخوله القطر في ألقائم كان للسنوات (1924-1973) ما معدله (467) ملغم /لتر بينما أزداد هذا المعدل بصورة مخيفه في السنوات (1975-1998) ليصل (1000) ملغم / لتر، وتشير نفس ألدراسه الى أن هذين المعدلين أرتقعا في الأنصريه من (1000) ملغم /لتر في السنوات (1924 - 1973) الى (3470) ملغم /لتر في السنوات (1975 - 1998) . ولم تمتد ألدراسه ألى مابعد سنة (1998) حيث يتوقع ان يكون الترددي بالنوعيه قد وصل ارقاما مرعبه (11).

أن تقليل التلوث في الأنهار العراق قبل دخولها الأراضى العراقيه يقع على عاتق كل من تركيا وسوريا ويعتبر ذلك ألتزاما بموجب الموائيق وألقواعد ألدوليه ويتطلب قيام أالحومه العراقيه بمتابعة هذا الأمر مع حكومتي البلدين وألضغط عليهما من أجل ألتوصل ألى تفاهمات للقيام بأجراءات للسيطره على التلوث في اراضيها لتحسين نوعية ألمياه أوارده ألى العراق وتوقيع أتفاقات خاصه بذلك.

أما التلوث أأاصل داخل الأراضى العراقيه في نهر دجله فتفيد إحدى ألدراسات أأديثه بأن أأاله لا تقل سوءا بالنسبه لهذا النهر عن ماهي عليه في نهر أأرات حيث تبلغ نسبة الأملاح مقاسه على أأدود العراقيه أأركيه (275 - 280) ملغم / لتر لتصل (1800) ملغم /لتر في أأصره (12).

أضافة ألى ذلك هناك أأديد من ألدراسات أأفصيليه عن نوعية ألمياه في مواقع مدن عراقيه مختلفه تشير جميعها الى أأاله أأسليه المذكوره ونكتفي بأحدى تلك ألدراسات أأتي أجريت عل مجرى نهر دجله في مدينه بغداد للمنطقه أأحصوره بين جسر أأثنى وجسر ديالى حيث تمت نمذجه ألمياه في ثمان مواقع في هذا أأمتداد من أأنهر وشمألت أأأاليل (17) فحصا مختلفا لتحديد عسرة المياه وأأاملاح أأأائبه أأليه ونسبه المواد أأصلبه العالقه (درجة أأكوره) و نسب أأناصر أأختلفه وكانت أأنتائج تشير بانها غير صالحه للاستهلاك أأأشري وتتطلب أأمعالجات أأكتفه كما ان نسب الملوحة فيها تجعلها في أأنى أأستويات بالنسبه للاستعمال أأزراعي أأأنادا ألى معايير منظمه أأصحه أأألميه لسنة (2006) ومقارنه مع مواصفات مجلس وزارات البيئه أأكنديه لسنة (2012) (13).

أن تلوث مياه الأنهار العراقيه في داخل العراق له مسبباته أأتي يجب أأعمل على أأسيطره عليها وتلافيها . فا المعروف لى أأجميع أأقصور أأشديد في معالجه مياه أأصرف أأصحي على نطاق عموم مدن العراق، فهناك (11) محطه معالجه رئيسيه و (27) محطه فرعيه

تخدم (25%) من سكان العراق إذا ما عملت بكامل طاقاتها وكفاءاتها. علما بأن حالة هذه المحطات كافة متدنيه لقدمها وسوء صيانتها مما يؤدي بالنتيجة الى طرح كميات كبيره من المياه الثقيله المعالجه جزئيا أو غير المعالجه على الإطلاق بسبب كونها فائضه عن أطاقه الاستيعابييه لهذه المحطات . ويستدعي الأمر ألتوسع بأنشاء محطات حديثه لخدمة كافة المستخدمين والتأكد من أن نوعية المياه المطروحه في الأنهار تتفق مع المواصفات والمعايير الدوليه. ومما يلفت النظر أيضا أرتفاع مستويات ألتلوث ألامايكروبي في المياه بسبب عدم كفاءة منظومات معالجة المياه في المستشفيات حيث ان هناك (74) مستشفى لاتمتلك منظومات معالجه أصلا بينما يوجد (235) مستشفى تمتك منظومات قديمه ومستهلکه وغير كفوءه.

أما إذا أخذنا بالأعتبار أيضا ما يتدفق الى الأنهار من مياه ومخلفات صناعيه ونفايات ومخلفات المجازر فإن أوضع أالحالي لهذه المياه لايمكن أن يوصف إلا بالمأساوي ويتطلب جهودا جباره لتحسين أحواله والوصول به الى المستويات المطلوبه.

2.4 كفاءة إدارة الموارد المائيه في ألري

تفيد أحدى ألدراست أألحديثه بأن إدارة مياه ألري في العراق ذات كفاءه منخفضه و لا تتماشى مع ما يشهده العراق من نمو سكاني أضافة لانتاقص المياه أوارده وألتوقعات أالمستقبليه لتلك الكميات. وتضيف ألدراسه أن هذه ألكفاءه لا تتماشى مطلقا مع المعايير أالعالميه. أن سوء صيانه شبكات ألري وأنعدامها في أحيان كثيره أضافة الى أإداره غير ألكفوءه جعلت فاقدرات أألنقل في أألداول أألرئيسيه وألفرعيه وألثانويه وحتى أالمساقي أألحقيه أألتي تغذي منافذ ألري تصل الى أرقام عاليه للغايبه. وتقدر ألدراسه بأن ما يصل الى أألقل لا يتعدى (30%) من المياه أألمتاحه (14). كما ان أألنفاذ أألحقيه قد وصلت أليها يد أألتهريب وأألتهوير بقصد أألتهلب بأألحصص أألمايه وفتحت كذلك أألديد من أألنفاذ غير أألانونيه لنفس أألغرض.

في هذا أألجال نرى فساد أألإداره و أألضعف أألواضح في تطبيق أألانون وأألتهليمات وعجزاً واضحاً للسلطه عن فرضها لألجبار أألستخدمين للالتزام بأألحصص أألقرره.

ويذكر أنه ومنذ سنة (2004) فقدت أإدارات أألشاريع أألسيطره بصوره تامه على توزيعات المياه لما بعد صدور أألداول أألثانويه وترك ذلك للمستخدمين أنفسهم لكي يملؤا أألأراغ بعد ان كان الموظف أألختص (الكارخ) مسؤولاً عن أألوزيع الى مابعد أألجدول أألثانوي. كما لم

يتم وضع أطار قانوني وصياغة نظام رقابي لهذه العملية بل يخضع هذا الامر حاليا الى التفاهات بين الفلاحين أنفسهم . وقد أدى هذا الامر في الكثير من الحالات الى استحواد المستخدمين في صدور الجداول الثانوية على حصص تفوق حصصهم وترك باقي المستخدمين في الذنائب يعانون من الشحه .وأدى الامر أيضا الى النزاعات والصراعات بين الفلاحين والى عدم استثمار الوحدات الزراعيه في الذنائب كليا او استثمارها جزئيا خوفا من شحه المياه وتذبذب كمياتها. وهنا يصح المثل أقاتل " فلاح في الصدور خير من ملاك في الذنائب".

أما على مستوى الوحدة الزراعيه الواحده فأن من المسببات الرئيسيه لانخفاض الكفاءه الاروائيه هو سوء تسوية الارض وبالتالي عدم توزيع المياه عند الاغمار بصوره منتظمه على المساحه المستثمره مما يؤدي الى تغرق جزءا منها وعدم حصول الجزء الآخر على كفايته من المياه . ومما قد يقلل من هذه الحاله قيام افلاح احيانا بحفر المساقى الحلقيه او المروز للسيطره على توزيع المياه مما يعني أعمالا اضافيه له.

ولعل من أهم الاسباب الجوهرية في انخفاض الكفاءه أيضا هو النظرة السائده لدى المستخدمين القائمه على أساس أن ألماء هو سلعه مجانيه او شبه مجانيه في الوقت الذي يجب أن يعتبر سلعه اقتصاديه وأساسيه في الانتاج الزراعي كما هو الحال في باقي الدول . وقد شجعت هذه النظرة افلاحين على الاستهانه والهدر في الاستعمال ، فقد نص قانون صيانة شبكات الري وأبزل المرقم (112) لسنة (1983) (15) على أستقياء أجور سقي من المزارعين على أساس الدونم الواحد بأسعار شبه مجانيه لا تعكس القيمه الحقيقيه للمياه ، وعلى الرغم من تعديل الرسوم هذه عدة مرات فأنها لا تتجاوز الآن (750) دينار للدونم سنويا للاراضي المستصلحه و(500) دينار للاراضي غير المستصلحه وهذا يمثل مامعدل (2) دولار للهكتار سنويا او بعبارة أخرى مايقارب (سنت أمريكي) واحد للمتر المكعب من الماء وهو مايمثل أبخس الأسعار في العالم. أن هذه الأسعار المتدنيه ونظام ألجبايه الضعيف والفساد المستشري كل هذا يجعل افلاح لاينظر نظره جديده الى ترشيد أستهلاكه بل أنه يتمادى في ألهدر وسوء الاستعمال .

ولابد من أن نذكر أن المردود ألمالي الكلي من هذه الرسوم لايمثل عشر ما تنفقه وزارة ألموارد ألمائيه سنويا على أاداره والتشغيل سنويا (16) . .

أن عدم تحقق وارد مالي ملموس للوزارة من جباية هذه الرسوم أسوة بسلطات المياه في الدول الأخرى يجعلها معتمده كليا على تخصيصات ألميزانيه العامه وتتأثر هذه التخصيصات عادة بقرارات سياسيه من جهه و مدى توفر التمويل أللازم لهذه ألميزانيه من جهه أخرى مما يجعل

تخصيات أوزاره متذبذبه في الغالب او ناقصه ولا تفي بكل متطلبات الاداره والتشغيل والصيانه ، وهذا بدوره يعرض البنى التحتية للمشاريع الاروائيه للاضرار البالغه اضافة الى أن اتخاذ القرار بشأن الميزانيه مركزيا يؤدي الى عدم سماع أصوات المستفيدين المحليين لتلبية متطلباتهم الفعليه.

أن هذا يعني وجوب اتخاذ سياسه واقعيه لتسعير المياه تسعيرا منطقيا باعتبارها عنصر أساسي للإنتاج حالها حال الارض والمستلزمات الأخرى من بذور وعماله ومكنه وأن يتم استحداث نظام موقعي متطور لقياس الماء المستعمل وبالمتر المكعب أي معامله استهلاك مياه الأرواء كحال استهلاك مياه الشرب واستهلاك الطاقة الكهربائيه ، ويتم تجهيز منشآت التوزيع بالتقنيات الفنيه اللازمه كما هو الحال في الدول الأخرى ومنع التلاعب بفرض قوانين صارمه والتطبيق الجاد لها . وتضاف كلف هذه الأعمال على مبالغ الاستثمارات المطلوبه لاعادة تأهيل مشاريع الري المنجزه في الستينات والسبعينات والثمانينات من القرن المنصرم والتي يجب المباشره بها منذ الآن على ان تساهم المبالغ المتحققه من هذه الرسوم في أعاده تأهيل المشاريع وصيانتها.

أضافة الى ما تقدم يجب زياده الوعي لدى مستخدمي المياه وتعريفهم بأهمية الموضوع وما ينتظرهم من عجز كبير بالمياه في حالة الاستمرار بالاساليب الحاليه وبالتالي أقيام بالحملات الارشاديه المكثفه لشرح الأمر بوضوح وجلاء.

أن موضوع ترشيد استخدام المياه يمكن أن يوفر نسبه كبيره جدا من المياه المتاحه ويتطلب النظر الى الموضوع نظره جاده من قبل السلطات المسؤوله في ضوء الشحه المتوقعه مستقبلا للحفاظ على الأمن المائي للقطر وتحسينه. ولقد كانت إحدى الحجج التي يطرحها الجانب التركي دائما في محادثات المياه مع العراق هي أن العراق لا يحسن استخدام المياه بل يسيء استعمالها ويهدرها وأنه لو رشد الاستعمال لأستطاع توفير كميات كبيره جدا منها.

2.5 الهياكل التنظيميه في قطاع الموارد المائيه

أن وزارة الموارد المائيه هي الجهة المسؤوله حاليا عن الحفاظ على الثروه المائيه في القطر ومراقبة استغلالها بالصوره الصحيحه. وهناك وزارات اخرى هي جهات مستفيده ومستعمله لهذه المياه وتقع عليها مسؤوليه الاستخدام الصحيح لها وعدم الافراط بها أو الاساءه الى نوعيتها. من هذه الوزارات وزارة الزراعة وهي المستخدم والمستهلك الأكبر للمياه. لذا في

ضوء الكلفة العاليه لتجهيز المياه والشحه الحاليه والمتوقع زيادتها مستقبلا يجب أن تقوم هذه الوزارة بالترشيد والتقنين في الاستعمال ودون التسبب بتملح أو تغدق الأراضي الزراعيه كما يفترض أن تقوم بأدارة عملية البزل خاصة في الأراضي المستصلحه بصوره كفؤه.

أما وزارة البلديات والأشغال العامه التي تقوم بسحب المياه وتصفيته لاغراض الاستهلاك البشري فعليها أيضا وأجب تكرير أو تدوير المياه أثقليله ومياه المجاري عامة وأعادتها ألى الأنهار أو أعادة الاستعمال بعد أستيفائها الشروط والمعايير الدوليه المعمول بها في هذا الخصوص. كما أن وزارة الكهرباء تعتبر أيضا من بين المستخدمين الرئيسين للمياه نظرا لكميات المياه الكبيره التي تستعملها لاغراض التبريد في المحطات الحراريه التوربينيه ، فيقع على عاتقها مسؤوليه تخفيض درجات حرارة المياه أراجعه للأنهار لتلافي أحداث التلوث الحراري هذا أضافة ألى استهلاكها كميات كبيره من المياه في محطاتها البخاريه. ويمكن قول نفس الشيء بالنسبه لوزارة الصناعه والقطاع الصناعي بشكل عام في أستهلاك كميات كبيره من المياه لأغراض الأنتاج وطرح مياه صناعيه أو فضلات في مجاري الأنهار .

هذا وتبقى وزارة البيئه هي أوزاره ألوحيده المسؤوله عن مراقبة مدى التصرف بالمياه بالصوره أالصحيحه كجزء من واجباتها في أالحفاظ على البيئه أالواقع البيئي وأن هذه أوزاره لا تقوم ألان بذلك على أوجه أالأفضل حاليا بألنظر لضعف قوانين حماية البيئه من جهة وضعف أالجهاز أفني فيها .

وهنا لابد ان نتطرق الى موضوع في غاية الأهميه ، وهو غياب أي أشراف مباشر من وزارة أالموارد أالمائيه عن مايجري في قطاع المياه في أقليم كردستان وكأن أالخير ليس جزاءا من ألعراق .وربما أالسبب في ذلك غياب أي نص في ألدستور عن هذا ألامر على أالرغم من أن وزارة أأري أالسابقه كانت هي أالمسؤوله عن كافة وجوه أالنشاط هذا فيما كان يعرف بمنطقة أالحكم أالأتي وهي أقليم كردستان أأالي ولغاية سنة (1991).

مما أقدم نرى أن هناك أالعديد من أالهيكل أألتنظيميه في أالدوله أالمعنيه بالمياه بصورة أو بأخرى مع تفرد وزارة أالموارد أالمائيه بأأاختصاص أالكامل في ذلك عدا ما يتعلق بأقليم كردستان. إلا ان هذا لايبزر أألرهل أألذي نراه في هذه الوزارة في أألوقت أأالحاضر وأأحتفاظها بكادر كبير جدا من أالعاملين ووجود بطاله مقنعه كبيره في كافة مفاصلها. وتقيد أأحدى أألدراسات أأالصادره سنة (2008) من منظمة أأأذاء والزراعه أأدوليه أأأابعه لألامم أأأتحده (17) بأن عدد أالعاملين في هذه الوزارة قد بلغ أأأاك (12000) منتسب . كما أن من أأأنا

أن نتوقع أن هذا العدد قد تضاعف في السنوات الأخيرة نتيجة للتعينات الكيفية واستشراء الفساد ودون أن يضاف شيئا إلى كفاءة إدارة المياه.

أن سعي الحكومة الأخير في تطبيق اللامركزية الإدارية في المحافظات ووجوب تحميل المجالس المحلية وأجبات عديده في مجال إدارة ملف المياه في تلك المحافظات يحتم إعادة النظر بصورة جوهرية بالهيكل التنظيمي لوزارة الموارد المائية من حيث ألحاق فروع ألري بالحكومات المحلية وأبقاء ممثليات صغيره جدا لغرض الرقابة واعداد البيانات وألإحصاءات المطلوبة. وسوف نتطرق إلى ذلك لاحقا.

3. متطلبات التطوير في قطاع المياه

3.1 مايتعلق بالوارد المائي للعراق

يعتبر ملف الوارد المائي للعراق المتأني من دول ألجوار من الملفات ألعاجله وألساخنه بالنسبه للقطر نظرا للتدهور السريع في كميات المياه ألوارده من تركيا وأيران في ضوء ألالستخدام ألماتزايد للمياه فيهما دون مراعاة حاجات ألعراق ألالاساسيه منها. كما يجب أن يحضى هذا أالملف على أعلى درجات ألالهتمام من قبل ألحكومة ويقتضى تحركها السريع.

بالنسبه لتركيا فأن ألتهديد أالرئيسي لموارد نهري دجله والفرات يأتي من أنشاء مشروع جنوب شرق ألالناضول (الكاب) وألذي يغطي نصف مجموع مساحتي تغذية هذين ألنهرين مع تأثر حوض نهر ألالفرات بدرجة أكبر من تأثر حوض تغذية نهر دجله. ففي ألوقت ألذي أنجزت فيه أعمال أنشاء (22) سدا مائيا فقد أضافت هذه ألسدود طاقه كهربائيه إلى مامتوفر لتركيا سابقا بحدود (27000) مليار كيلو واط .ساعه سنويا ويمثل هذا أألرقم جزءا كبيرا من أأحتياج تركيا للطاقه الكهربائيه.

أن هذا ألالمر لايشكل بحد ذاته أأستهلاك نهائيا للمياه عدا مايسببه من فاقدات مائيه عن طريق أألتبخر من خزانات هذه ألسدود بل يمكن أأعتباره تطورا أأيجابيا نوعا ما في أأعادة تنظيم مياه أألفيضانات وزيادة أألتنصريف في فصل أألصيف عندما تكون أألحاجه لمياه أألري عاليه . أنما تكمن أألمشكله أألحقيقيه وأألكبيره في أأستخدام هذه ألسدود لأأحويل كميات هائله من المياه لتطوير مشاريع أألري بمساحه كليه تبلغ (1.7) مليون هكتار في ثلاثة عشر شبكه من شبكات أألري وبأألتالي أأستهلاك هذه أألكميات أألكبيره أأستهلاك نهائيا. يضاف إلى هذا زيادة تلوث مياه أألنهرين بالمياه أألراجعه سواء بأألاملاح او بقاءيا أألأسمده أألکيمياويه وأألأقليل من نوعية المياه.

لقد بدأ وقع تأثير هذا المشروع على واردات المياه من دجله والفرات خلال السنوات الثمانيه الماضيه واضحا علما أن نسبة الانجاز في أعمال شبكات الري لم تتجاوز نسبة (20 %) لغاية سنة (2008). وعلى الرغم من تأخر أنجاز أعمال الشبكات الأروائيه عن المخطط العام للمشروع بسبب نقص التمويل إلا ان الانجاز الكامل لن يكون بعيدا (18) وبالتالي سيكون النقص في المياه أمتاحه للعراق جليا ومدمرا. وتعتبر الدراسات المنوه عنها في المصدر السابق أن هذا المشروع يمثل تهديدا ستراتيغيا خطيرا على الحياة في العراق.

يمكن تلخيص الموقف التركي في موضوع المياه المشتركة وبالتحديد الأنهار العابره للحدود بانها تتمسك بمبدأ السيادة الوطنيه الكامله على كافة المياه الواقعه ضمن أراضيها دون مراعاة حقوق الدول المتشاطئه معها . اما الجدول أدائر حول أمتلاك تركيا لموارد مائيه تفوق احتياجاتها فإن تركيا تتبنى موقفا متصلبا على اعتبار أن احتياجاتها المستقبلية تفوق ما متاح لها من موارد مائيه حاليا . كما تبنت تركيا موقفا متعنتا في المحافل الدوليه تجاه مطالبات العراق حول التقاسم العادل والمنصف لكل الأطراف وهو المبدأ الذي قامت لجنة القانون الدولي التابعه للأمم المتحده بأدخاله كبند من بنود الاتفاقية الدوليه لاستخدامات مياه الأنهار العابره للحدود لغير الأغراض الملاحيه لسنة (1997) . ولم توقع تركيا على هذه الاتفاقية الى الآن كما لم تأخذ الاتفاقية لحد الان قوة المعاهده الدوليه ، فقد صادقت عليها (16) دولة فقط بينها العراق وسوريا في الوقت الذي تحتاج مصادقة (34) دولة على الأقل لتأكون نافذه المفعول. كما وتصّر تركيا على اعتبار حوضي دجله والفرات حوضا واحدا وان ألفائض من مياه نهر دجله غير أمتائيه من الأراضي التركييه يمكن ان يساعد في سد النقص الحاصل في نهر الفرات وتعزز هذه الحجة بأستخدام خزان الأثرثار لهذا الأمر بالأذات، كما أن الاتفاق الثنائي بين العراق وسوريا سنة (2002) واعطاء الحق لسوريا بسحب (50) مليون متر مكعب من المياه سنويا من نهر دجله من أعلى النهر قرب فيشخابور وإعادة نفس الكمية الى العراق عن طريق نهر الفرات يعطي سببا أضافيا لتركيا لدعم هذه الحجة.

في موضوع أستعادة العراق لحقوقه المائيه من تركيا لا يمكننا أن نفكر مطلقا بقيام العراق بحرب مسلحه ضد تركيا حتى لو شاركت سوريا في ذلك أيضا للحصول على مكاسب مائيه لعدة أسباب، أولها رفض المحافل الدوليه لمبدأ فض النزاعات عن طريق الحرب وكذلك لضعف العراق عسكريا تجاه تركيا.

أن التصلب التركي سوف يؤدي بالتأكيد الى المزيد من الأضرار بالشعب العراقي ويفاقم حالة البؤس وعدم الأستقرار والفقر والهجره الداخليه مما يشجع على ازدياد التطرف وأنعكاس ذلك حتى على تركيا نفسها (18) . لذا يجب أن لا يقتصر نشاط الدبلوماسية العراقيه على التحرك

دوليا للضغط عل تركيا بل تسعى الحكومه العراقيه أضافة ألى ذلك الى فتح مجالات للتعاون والتكامل الأقتصادي معها وخلق مصالح مشتركه ومتشعبه في التعاون الفني الواسع ليس في مجال المياه فقط بل بكل المجالات الأخرى وخلق فرص الأستثمار وفتح الأسواق التجاريه بين البلدين للوصول الى نموذج من التعاون يشبه السوق الأوربيه المشتركه عند تأسيسها في الستينات من القرن الماضي والتي تطورت لاحقا ألى أنشاء الاتحاد الأوروبي. عندئذ فقط يمكن الأحدث عن تبادل في المنافع في كل المجالات ومن ضمنها موضوع المياه. ويتطلب الأمر أولا الأقيام بأجراءات لزيادة الأثقه منذ الآن بين الطرفين ومنها الأتوصل ألى الأتفاق على تبادل المعلومات الهيدولوجيه وأستهلاكات المياه وربط البلدين بشبكه رصد ونقل المعلومات بصوره فوريه وتبادل المعلومات عن نوعية المياه. ولقد كانت هناك بذور للاتفاق بين البلدين لتبادل المعلومات الخاصه بالأطلاقات المائيه وبوساطه أمريكيه سنة (2004) إلا أن هذا الأتفاق لم يتم تطويره بصوره أكبر. كما يمكن الأتوصل ألى أتفاقات مشتركه بين البلدين لضبط نوعية المياه الأراجعه من المشاريع التركيه وللسيطره على تلوث الأنهار والمحافظة على البيئه المائيه .

ويمكن القول بنفس الشيء لحل المشاكل المتعلقه بالأنهر الحدوديه مع إيران خاصة بأنتهاز فرصة العلاقات الحاليله الطيبه بين البلدين.

3.2 وضع قواعد للتوزيع العادل والمنصف للمياه بين المحافظات والأقاليم

حدد الدستور العراقي لسنة (2005) في مادته الأولى بأن العراق "دوله أتحاديه واحده ذات سياده كامله. ويتكون العراق من أقليم كردستان مع مجموع المحافظات غير المنتظمه بأقليم". وفي الوقت الذي أعترف بالحكم الذاتي لأقليم كردستان أعترف أيضا بحق المحافظات للانتظام بأقاليم وفقا لشروط حددها . وكفل الدستور أن تدار المحافظات من قبل حكومات محليه وبقدر كبير من الأستقلاليله عن المركز. كما تم كذلك إصدار قانون المحافظات غير المنتظمه بأقليم رقم (21) لسنة 2008 الذي كفل صلاحيات واسعه لهذه الحكومات. لذا نرى النزوع الواضح للحكم اللامركزي وكما يتضح من تنازل الحكومه أخيرا عن العديد من صلاحياتها لصالح المحافظات خلال هذا الأتوجه.

أن هذه الأتطورات قد أثارت وتثير العديد من التساؤلات حول طريقة إدارة الموارد المائيه وتطبيق قواعد العدل والأنصاف وبالأخص وأن لدينا حاله سلبيه للغايه في تصرفات أقليم كردستان في هذا الملف وعلى ضوء تهديداته المتكرره بالأنفصال .

يقول الخبير في العلاقات الدولية والقانون الدولي وأستاذ في العديد من الجامعات الأمريكية المرموقه فرديريك مايكل لورنر ان النفط كان دائما محورا رئيسيا للنقاش بين اقليم كردستان والحكومة المركزية إلا أنه يلاحظ التجاهل التام لملف المياه كما يلاحظ تحكم الاقليم بالجزء الأكبر من واردات نهر دجله وروافده الماره فيه إضافة الى وقوع السدود الرئيسية فيه أيضا. وهو يقوم بالتوسع بالري والاستعمالات الأخرى دون أي تشاور مع الحكومة المركزية رغم كون هذه الثروه مشتركه لكل الشعب العراقي . وقد أسست حكوم الاقليم لهذا الغرض سلطه لإدارة المياه فيها تقوم أيضا بالتخطيط للمزيد من المشاريع وحتى لأقامة سدود جديده. ويضيف الخبير المذكور أن التصرفات الكردستانيه تشكل تهديدا ستراتيغيا للموارد المائيه العراقيه خاصة في حالة الانفصال الذي تروج له الآن حكومة الاقليم (18).

وهنا يتوجب التوقف عند هذا الموضوع وأعطائه الأهميه القصوى وعلى الحكومة المركزية فتح الملف المذكور فورا لوقف الاستخدام الجائر للمياه من قبل الاقليم واحترام حقوق المستخدمين الآخرين . كما يتطلب النقاش لوضع إطار لهذا الاستعمال حتى لو تطلب الأمر الاستعانه بخبراء دوليين في هذا المجال الحيوي وألزام الاقليم بذلك.

هذا من جهه أما من الجهه الأخرى فقد برزت المشاكل حول الحقوق المائيه بين المحافظات . وقد تطورت إحدى تلك الحالات الى قرب حصول صدام مسلح بين العشائر على الحدود المائيه بين محافظتي الديوانيه وألکوت حول حقوق الاستثمار في هور الدلمج مما استدعى تدخل الشرطه والجيش لوقف الاشتباك.

ولقد أشتكى مؤخرا عدد من المحافظات الجنوبيه وهي البصره والناصرية والعماره من النقص الحاد في أمدادات المياه سواء للزراعه أو للشرب أو للاحتياجات الأخرى بسبب أستحواذ المحافظات السابقيه لها على مجاري الأنهار على حصصاً أكبر من الكميات المقرره لها . إضافة الى خفض كميات المياه من المنبع (تركيا وأيران وسوريا) جراء أقامة المزيد من السدود فيها أو تغيير مجاري بعض الأنهار لمنع وصولها الى العراق

كل ذلك أسندعى مؤخرا الى تشكيل محكمه متخصصه بالمياه للنظر في قضايا التجاوزات على مجاري الأنهار وشبكات المياه ولفض النزاعات ألقائمه حولها (19).

أن مثل هذه النزاعات لايمكن أن تحدث أساسا أو يمكن تلافيها في حالة وجود قواعد واضحه وصحيحه لتقسيم المياه وفقا لحاجات المحافظات أو للمرأشه بينها في حالات النقص الشديد في الوارد العام. ويجب أن تبني هذه الحصص على قواعد وبيانات دقيقه وفقا للاحتياجات الفعلية للمحافظات مع مراعاة تقليل الخسائر الأقتصاديه والاجتماعيه الى الحد الأدنى في هذه

المحافظات في الحالات الاضطرابيه.

ولابد من القول بأنه في حالة توفر بيانات دقيقة ومحدثه يمكن استخدام أنظمة دعم القرار المبنيه على نماذج رياضييه على الحاسوب لاتخاذ القرارات الصائبه وكما هو الحال في الدول المتقدمه ويفترض أن يتم ذلك من قبل سلطه مركزيه متخصصه وسوف نتطرق إلى ذلك لاحقاً.

أن من نافله القول أن كل هذه التطبيقات والأجراءات لن يكتب لها النجاح ما لم تستند إلى قوانين واضحه وسلطة صارمه ودراسات علميه معمقه وتغيرات جوهريه في الهياكل التنفيذيه الحاليه ، وهذا ماندعو للتأسيس له و المباشره به منذ الان والتدرج في تطبيقه.

3.2 التأسيس لسياسات متطوره لترشيد المياه ورفع كفاءة الاستعمال

أولاً: على نطاق شبكات الري

بادئ ذي بدء يتطلب إعادة النظر في كافة مشاريع الري المنشأه خلال القرن الماضي كل مشروع على حدى وبصوره تفصيليه. وأجراء كافة أعمال الصيانه اللازمة على منشآت السيطره والتوزيع وقلع وإعادة بناء المنشآت مما يتطلب قلعه سواءا من نواظم أو قنوات مبطنه خربه وتبطين مايمكن تبطينه واعادتها كلها إلى حالتها التصميميه ما أمكن ذلك . وإلا في حالة تعذر هذا الأمر استخدام المنظومات المغلقه كبديل على أمل تقليل ضائعات النقل إلى أدنى حد ممكن ورفع كفاءة ذلك. اما على المستوى الحقلى فيتم إعادة تسوية الاراضي في ألوحدات الزراعيه من جهه وأستبدال المنافذ الحقلية بأخرى غير قابله للتلاعب من ناحية أخرى وتجهيزها بمقاييس لضبط كميات المياه المجهزه ليتمكن حصر الكميه المستعمله وتقاضي رسوم الري المجزيه عنها كما سيرد ذكره. إضافة إلى ما تقدم يتطلب تدقيق حالة المبالز عامة والمبالز الحقلية في مشاريع الاستصلاح المتكامل وأجراء كافة التصليلات والصيانه عليها. وتقع مسؤوليه هذه الأعمال على أدارات المشاريع الزراعيه والحكومات المحليه مما يتطلب إصدار التشريعات المنظمه لهذه الأعمال.

ولابد هنا من إعادة التفكير بصوره جديه باستعمال منظومات الري بالرش خاصة على نطاق واسع في العائديات الكبيره وحيثما يسمح الوضع بذلك وكذلك تعميم استخدام التثقيط وبالأخص في البساتين ومزارع الخضراوات .

ثانيا : تسعير مياه ألري

سبق وتمت أإشاره ألى هذا الأمر المهم في في (2.4) وتم بيان جدوى هذا الأمر في رفع كفاءة ألري ألحقلي من جهة وترشيد أسخدام الماء أضافة ألى تحقيق مردودات ماليه يعاد أستثمارها في أعمال ألتطوير وألصيانه للمشاريع ويرفع كلفة هذه الأعمال عن كاهل ألميزانيه ألتشغيليه للدولة.

أن تسعير ألمياه تسعيرا قتصاديا واقعيا وجباية ألمردودات ألماليه ألتأتية من أستهلاك تلك ألمياه هو أمر أعتيادي في كافة الدول أأخرى وربما كان العراق أستثناء غريبا في هذا المجال. وقد تطرقت أحدى الأدراسات أأديثه ألى تجارب بعض الدول في ألتسعير والجبايه في عدد من الدول أأناميه وهي كل من ألمغرب وألصين والمكسيك وجنوب أفريقيا وتركيا. حيث تعددت طرق أحتساب أرسوم وتراوحت بين فرض أأرسم على أساس كلفة أألتر أألكعب الواحد من ألماء أألجهاز أو على أألمساحه أألمزروعه أو كليهما معا أو حتى بأأخال عناصر أضافيه في أألساب. ففي أأصبن مثلا يتم تقاضي أألكفه أألقيقيه في حالة زراعة أألبوب بينما يتم أألتساب مبالغ أضافيه على أألكفه أألقيقيه في حالة زراعة أألمحاصيل أألفقيه. أما أألعيماأ أألقطاع أألأائي في أأأأأأ أألأوروبى لسنة (2000) فيتم تقاضي أألكفه أألقيقيه أألألتر أألكعب أألأأأ (20).

ولا يفوتنا أن نذكر أن العديد من وكالات أألأمول وأألقراض أألأليه أأشأرأ على أأل أألمأأرأه لأغرض أألوير أألمشاريع ر أألأراعيه بأن أأستوفي رسوما على ألمياه على أأأأأر أن تلك أألمشاريع يجب أن يكون لها جدوى أأقأصديه وماليه واضح.

من هذا أألألق على العراق أن يقوم بأألوير أساليب أأديه لأقياس وتسعير ألمياه وأألأأفاده من أأارب أأل دول أأأخرى. ولأبأس من أأأأرأ في أأليق هذه أألساليب من أأل أألأق كفاءه أألى في أأأأأأ أألباه وترشيد أأأأأأها من ناحيه وعدم أرهاق أألأأأين ماليا ولألق أأأأأا ماليه أأديه أأأأأ في أعمال أألأوير وأألصيانه أأمن أألقطاع أألأائي.

أأأا : أأأين وأألوير أألممارسات أألأراعيه

ويأع وأجب هذا أأأأين وأألوير على عأأق أألأأا أألأراعيه ويمكن أألأيص ذلك بأأأأول ألى دورات زراعيه أأل أأأأأأا للمياه وأأأأأر أأالصناف أألأأأه من أأأأأأا لهذا أأأليق.

كما يتطلب الأمر كذلك زيادة الكثافة الزراعية على نطاق المشروع ألواد لغرض الاستفادة القصوى من المخزون المائي في التربة و لرفع ألقيمه الأقتصادي له للانتاج. هذا بالإضافة الى أقيام بالممارسات أالحقيه أالصحيه ألتى تزيد من أالنتاجيه للمتر ألكعب ألواد من ألمياه أالمستعمله وذلك في أستعمال ألاسده أالمناسبه وخاصة ألكيمياويه منها و ألمبيدات لمكافحة أآفات أالزراعيه وألادغال وعلى نطاق علمي مدروس وواسع.

رابعاً : ألتأهيل وألارشاد

أن أأغلبيه الساحقه من أالمزارعين في ألعراق هم من أالفلاحين أالذين ورثوا مهنة أالزراعه من أباءهم وأجدادهم كما ورثوا أالاسليب ألقديمه ألتى لم تعد في أأأالب تتلائم مع طرق أالزراعه أأأديثه. وعلى أالرغم من أستجابة أأفلاح ألعراقي ألسريعه ألى بعض ألتطورات كأستعمال أالاسده وأستخدام أالمكنه وكذلك لأستجاباتهم ألى حملات ألتوعيه وألارشاد ألتى قامت بها أأحكزماأ ألسابقه ، إلا ان هذا أأفلاح يبق بأأابه ألى أالمزيد من ألعنايه وألتوجيه . ويتطلب أأأمر ألق طبقه من أأعمال أالزراعيين أالمؤهلين مهنيا لمتطلبات هذه أأعمل سواء كانوا يملكون أأقوق أستغلال أأارض ألتى يعملون فيها او مجرد أأمال بأأأجره. وفي هذا أأأصوص يتطلب فتح مدارس زراعيه أأليه في أأريف وفي أأالمشاريع أأكبيره بأأصد ألق قاعده مهنيه صلبه لديها أأفهم أأكب ألى مايجري في أأأالم من أأطورات سريعه وأكبيره في أأميادين أالزراعيه. كما يجب أن يضاف ذلك الى حملات ألتوعيه وألارشاد أألكفئه وأالمستمره أأأيا و ألتى أقوم بها دوائر أالارشاد أالزراعي.

أن مثل هذا أأأمر لايمكن أن يطبق في ليلة وضأأاها انما يتطلب وضع ستراتيجيه بعيدة أأمدى وطويلة أأنفس وأأالمطلوب أأان هو أأأروع فورا بوضع أأأسس أأعريضه لهذه أأستراتيجيه .وتوفير أأستلزمات أأأريجيا لأأأقيق هذا أأهدف أأيث يبق أأعنصر أأبشري هو أأعنصر أأأساسي أأأهم في أأالنتاج ولأأوصل الى اي أأأدم في أأأاع أأوارد أأأئيه وأأأأاع أالزراعي أأصأأب له.

4. التطويرات التشريعية والمؤسسية المطلوبة لقطاع الموارد المائية

4.1 المقدمة

أن قصور الأجهزة المعنية بهذا القطاع في الوقت الحاضر وعدم مجاراتها للتطورات الجارية يجعل من الصعب بل من المستحيل استمرارها بالعمل كما هو الآن ويحتم إدخال إصلاحات جذرية في تلك الأجهزة.

إن الأمر يتعلق بصورة رئيسية بوزارة الموارد المائية باعتبارها المسؤول الأول عن إدارة هذا القطاع . ولكن يد الإصلاح يجب أن تمتد أيضا إلى الجهات العديدة الأخرى المستفيدة من المياه . إلا أننا سنترك المعاجات المطلوبة في تلك الجهات إلى القائمين عليها ونركز في هذه الورقة على الإصلاحات المؤسسية المطلوبة في ما يعني وزارة الموارد المائية وما يخص عملها من تشريعات وقوانين.

4.2 المتطلبات على المستوى التشريعي

لقد تطرق الدستور العراقي الصادر سنة (2005) الى موضوع المياه بصورة سريعة وبنصين غامضين ثم شرعت الحكومة قانون وزارة الموارد المائية وقانون لإدارة المحافظات غير المنتظمة في إقليم و كليهما يتعارضان مع هذين النصين الدستوريين وكل ذلك سبق لنا شرحه. إلا أن القصور الأكبر في الدستور هو فشله في تعريف المياه الوطنية أو الاتحادية كثروه وطنية يشترك في ملكيتها كل العراقيين في الأقليم والمحافظات غير المنتظمة بأقليم وللجميع حق الاستخدام العادل والمنصف فيها كما أن على الجميع واجب استغلالها استغلالا صحيحا والمحافظة عليها من الهدر وصيانة نوعيتها وأن لا يحق للأقليم أو المحافظات غير المنتظمة في إقليم القيام بأي إجراء منفرد في أدارتها أو استغلالها.

ويكتفي الدستور بتقسيم الموارد المائية الى مياه خارجيه من مسؤولية الحكومة المركزية وداخلية من مسؤولية السلطات المحلية.

لذا فإن الإصلاح الأول والأساسي يجب أن يتم بأصدار " قانون المياه الاتحادي " ليتضمن ماورد من تعريف للمياه الوطنية إضافة إلى المواد المتعلقة بما يتطلبه الأمر من إجراءات تطبيقه للنهوض بهذا القطاع.

كما أن قانون المياه الاتحادي يجب أن يفسر ماقصده الدستور بالمياه الخارجيه التي هي من مسؤولية الحكومة المركزية والمياه الداخلية التي هي من مسؤولية السلطات المحلية.

ويمكننا هنا اقتراح النص التالي (يقصد بالمياه الخارجيه او الاتحاديه هي تلك المياه العابره الى داخل الحدود الوطنية مباشرة من دول المنبع أو الماره بدول الجوار قبل دخولها الاراضي الوطنية ،وتشمل كافة المياه الجارية في نهري دجله والفرات وروافدهما إضافة إلى نهر العظيم كونه مشترك بين أكثر من محافظه مع كافة السدود والخزانات المقامه عليهم.كذلك الخزانات التشغيليه (خزان الثرثار وبحيرة الحبانيه وبحيرة الرزازة وهور الدلمج) مع

المسطحات المائية والأهوار الجنوبية . ويمكن اعتبار المصب العام مياه اتحاديه كونه يخدم عدة محافظات أيضا وتصب مياهه خارج الحدود الوطنية عبر خور عبد الله. ويتطلب الأمر أن يتضمن قانون المياه الاتحادي هذا على الاصلاحات المؤسساتية المطلوبه. إضافة الى ماتقدم يجب مراجعة كافة القوانين والانظمه التي سبق تشريعها واصدار حزمه جديده منها تتفق مع التغيرات المشار اليها.

4.3 المتطلبات على المستوى المؤسساتي

أن التغير الجذري المنشود يفرض تغييرات مؤسساتيه كبيره لتنفيذ التطوير المنشود خاصة وزارة الموارد المائيه التي لم تعد بشكلها الحالي قادره على مواجهه التحديات الحاضره والمستقبلية

والمقترح الجديد هو تشكيل جهه مستقله تسمى المجلس الاتحادي للمياه تسعى الى رسم وتنفيذ السياسات المائيه الجديد . ويتشكل المجلس من ممثلين عن كافة المحافظات بواقع ممثل واحد عن كل محافظه بصرف النظر فيما اذا كانت منتظمه في اقليم أم لا . ويكون الممثلين من الفنيين والاكاديميين المتخصصين في علوم المياه حصرا ومن ذوي الشهادات العليا. وتقدم أسماء المرشحين ومؤهلاتهم الى لجنة الانتخابات العليا لغرض تدقيق أهليتهم واستيفائهم الشروط المطلوبه. ويقوم الممثلون بانتخاب الرئيس من بين صفوفهم كما ينتظم الممثلون في لجان فرعيه متخصصه لدراسة القضايا المحاله اليهم واتخاذ التوصيات قبل عرضها على المجلس لاتخاذ القرارات بشأنها. ويكون المجلس مسؤولا عن إدارة المياه المشتركة مع دول المنبع ودول المرور وتمثيل العراق في المؤتمرات الدوليه التي تعني بأمر المياه .

أما التشكيلات المرتبطه بالمجلس والمعنيه برسم السياسات ومتابعة التنفيذ فيجب أن تستفيد من تشكيلات وزارة الموارد المائيه التي يجب حلها ابتداءا ويمكن ادراج التصورات التاليه :

أولا : تشكيل معهد متخصص باسم معهد التخطيط ورسم السياسات

يضم فيه الكوادر المتخصصة من منتسبي مراكز واقسام التصميم والدراسات والتخطيط في وزارة الموارد المائيه ومراعاة الترشيح التام ورفد المعهد بمختصين آخرين من حملة الشهادات العليا في كافة هذه المواضيع . ويعنى المعهد بجمع وتحليل البيانات والاحصائيات

الخاصه بالمباه وأستعمالاتها في القطر ورسم الأطارات التشغيليه المناسبه بأستخدام تقنيات الحاسوب واعداد أألستراتيجيات بعيدة أألمدى ومراجعة تلك أألستراتيجيات دوريا. كما يقوم بأعداد أألدراسات والتقارير أألأملطوبه . ويستفيد أألمعهد من خدمات أألجهات أألأستشاريه أألأارجيه وأألأبراء عن طريق عقود محدده المدد وبموضوعات معرفّه.

ثانيا : المعهد الوطني لإدارة الموارد المائيـه

ويكون بمثابة مركز سيطره وطني يعنى بالتشغيل اليومي والأسبوعي والفصلي لكافة المياه الاتحاديه . يستفيد المعهد لانجاز مهامه بمنظومات لدعم القرار(21) ويتكون من مقر مسيطر مجهز بأرقى وأفضل أجهزة الحاسوب المتطورة لخزن ومعالجة البيانات المتجمعه رقميا وبيانيا واستخدام برامجيات متطورة لدراسة سيناريوهات الحلول المقترحه قبل اختيار الحل الأفضل من بينها تمهيدا لعرض الأمر على متخذي القرار لأصدار القرار التشغيلي اليومي أو الأسبوعي أو حتى الشهري المناسب. ويستلم المقر المسيطر المعلومات والبيانات من محطات طرفيه او مايسمى بالمنصات توزع على كافة مفاصل شبكة المياه الاتحاديه من أنهار وسدود وخزانات تشغيليه ومساحات مائيّه وأهوار. وتتم الرصدات للمتغيرات المطلوبه (تصاريّف، مناسيب، ومعلومات نوعية المياه) بصورة اوتوماتيكيه وترسل الى المقر المسيطر عن طريق شبكه اتصالات مغلقة مدعومه بشبكة راديويه تعمل في حالات توقف الأولى. وتصمم فترات الرصد حسب الأحتياج (1ساعة، 3 ساعات، 6 ساعات ، يوميا أسبوعيا ، شهريا) أو حسب الظرف في الحالات الأظطراريه والأزمات وعند حصول حالة فيضان أو جفاف أو تلوث مياه... الخ. ويجب أيضا استخدام أنظمة ال (جي أي أس) في الكثير من التطبيقات التي يقوم بها المعهد سواء على مستوى إدارة أحواض الأنهر أو إدارة الفيضانات ومتابعة حالات التلوث وغيرها من تطبيقات(22).

ثالثا : معهد إدارة وصيانة الأنهار والسدود , الخزانات والمساحات المائية

يقوم المعهد برسم سياسات وصيانة منظومة الأنهار الاتحادية و تشغيل السدود والخزانات والمصب العام والمسطحات المائية والأهوار ودراسة وتنفيذ اية سدود أخرى . وترتبط بالمعهد إدارات السدود وممثلات صغيره نسبيا في المفاصل الرئيسية الأخرى من هذه المنظومة . ويتشكل المعهد من كوادر متخصصه من كوادر الهياأ العامه للسدود والخزانات ودائرة كري الأنهر ودائرة المصب العام بعد الترشيح إضافة إلى رفده بكوادر جديده عالية التخصص . ويقوم المعهد أيضا بوضع خطط الصيانة لكافة هذه المفاصل والإشراف على التنفيذ واعداد الدراسات والبحوث المتخصصة في مجال عمل المعهد.

رابعاً : معهد المياه الدولي

ويتخصص المعهد المذكور بإدارة ملف المياه الدولي وبضمنه المحادثات التي تجري مع دول الجوار للتوصل إلى صيغ للتعاون وتوقيع الاتفاقيات والبحث والتوصل إلى صيغ للمشاركة مع كافة دول العالم في هذا المضمار إضافة إلى تمثيل العراق في المؤتمرات وورش العمل وعقد مثل هذه المؤتمرات في العراق وأعداد الدراسات والبحوث المتخصصة في المجال المذكور، والتمثيل لدى المنظمات الدولية والأقليمية المعنية مثل منظمة اليونسكو ومنظمة الأيسكو وغيرها من المنظمات. كما يقوم المعهد بدعم ورعاية اللجان الوطنية المتخصصة بالمياه مثل اللجنة الوطنية للسدود العالية واللجنة الوطنية للري والزلزل واللجنة الوطنية للهيدرولوجي. وهنا يجدر بنا التوقف قليلاً عند هذه اللجان الوطنية والتي تشكو الآن من الهزال والغياب التام عن أفعالها الدولية التي تتخصص بها وجهل المسؤولين عامة بها. وندعو هنا إلى فك ارتباط هذه اللجان من أوزارات المرتبطة بها حالياً وجعلها كيانات علمية ومهنية مستقلة أسوة بمعظم دول العالم باستثناء بعض الدول المتخلفة، على أن تتوسع هذه اللجان في عضويتها لشمول المتخصصين في نشاطاتها سواء كانوا أكاديميين أو جهات استشارية متخصصة أو استشاريين مستقلين أو حتى شركات تنفيذ مرموقة إذا كان هناك مثل هكذا شركات وهو ما معمول به في البلدان المتقدمة. أن رعاية اللجان الوطنية من لدن معهد المياه الدولية الذي نحن بصددده الآن يجب أن يقتصر على الدعم المالي واللوجستي لهذه اللجان وفي الحصول على العضوية فيها والمشاركة في فعاليتها أسوة بباقي الدول وخاصة المتقدمة منها.

خامساً : معهد البحوث والتطوير العلمي

- أن نشاط هذا المعهد المهم يستدعي أن يتكون من مجموعه من المراكز عالية التخصص. المركز الأول يعني بالبحوث العلمية في حقول المياه عامة وإدارة المختبرات المائية وتطوير العمل فيها، أما المركز الثاني فيتخصص بالتطوير العلمي ويكون بشكل مركز تعليمي لأقامة الدورات العلمية ومنح الشهادات المتخصصة لحد الدبلوم المهني الذي تعجز الجامعات عن منحه بسبب غياب الامكانيات التطبيقية لدى تلك الجامعات وتوفرها لدى المركز. أما المركز الثالث فيعني بنشر البحوث التي تنجز في نطاق القطاع المائي إضافة إلى أرشفة المعلومات وإنشاء قواعد البيانات الكاملة سواء التي يتم توفيرها في مجال

- القطاع المائي أو الحصول عليها من المصادر العالمية والتبادل المعلوماتي مع الدول الأخرى و إتاحة كافة هذه المعلومات لاستعمال الباحثين والخبراء في قطاع المياه.
- أما في مجال المعلوماتية فيجب هنا أن نتوقف قليلا عند موضوع الشفافية في التعامل مع المعلومات حيث وفي ضوء التطور الهائل في هذا المجال لم يعد هناك ما يسمى بسرية المعلومات حتى بالنسبة للعسكريه منها. وما يهمنا هنا بالذات قطاع الموارد المائية التي يجب أن يوفر للعاملين فيه وخاصة الباحثين والخبراء منهم كافة المعلومات المطلوبة لبحوثهم وإلا كيف يراد منهم أنجاز بحوث رصينه ذات فائده تذكر في مجال اختصاصهم وفي مجال عمل قطاع المياه. علما بأن وزارة الموارد المائية وغيرها من الوزارات لازالت تتعامل مع موضوع المعلومات الآن بنفس العقليه المنغلقة والمتخلفة التي كانت ولا زالت سائده لحد الآن في كافة دوائر الدولة ولنا في هذا الموضوع تجربه مباشره. أما ترشيح باقي الدوائر لدى وزارة الموارد المائية والتي لم يرد ذكر لها في اعلاه فيكون كما يلي:

أولا : إلغاء الهيئه العامه لتشغيل مشاريع الري والبزل والهيئه العامه لصيانة مشاريع الري والبزل والهيئه العامه للمياه الجوفيه وتلحق كوادراتها الموجوده حاليا في فروع الري ودوائر المياه الجوفيه بالحكومات المحليه لأدارة نشاطاتها على المستوى المحلي وربما قد تدعو الحاجه الى تغييرات في هيكلية هذه الحكومات للقيام بهذه المهمات بالصوره الصحيحه . ويتم ذلك بتعديل القانون الخاص بأدارة المحافظات . أما نشاط حفر الآبار فيعهد إلى شركه مساهمه متخصصه بعد دعمها وتقويتها.

ثانيا : فك ارتباط الهيئه العامه للمساحه وربطها بوزارة الماليه أسوة بدائرة التسجيل العقاري ودائرة عقارات الدولة.

ثالثا : دمج الشركات التنفيذيه الموجوده الآن ضمن تشكيلات وزارة الموارد المائية في شركه واحدة وترشيحها وتحويلها إلى شركه مساهمه متخصصه بتنفيذ الأعمال الهيدروليكيه المتخصصة.

أن الواقع الحالي لشركات وزارة الموارد المائية هو هزالها وضعفها وعدم امتلاك معظم كوادراتها الهندسيه خبره الفنيه الكافيه وعدم امتلاكها للمكائن والمعدات المتخصصة مما ادى بالتالي الى اعتمادها بقوه على المقاولين الثانويين من شركات أجنبيه ومقاولين محليين. ، كما لا يمكن أيضا التغاضي عن الفساد المستشري في كافة مفاصلها، كل هذا

والمزيد يدعو إلى اتخاذ هذه الإجراءات مما يتطلب تشكيل مثل هكذا شركة وبمستوى فني يماثل مستوى الشركات التركية او المصريه او الماليزيه.

أن التطورات السريعه الجاريه في العالم الآن عموما وفي إقليم الشرق الأوسط خصوصا تدعو إلى أن ينهض العراق بقطاع الموارد المائيه ليوافق التحديات كافة سواء فيما يتعلق بوارداته المائيه اوفي ترشيد استعمال هذه الموارد، وأن يعتبر المسؤولين هذا الأمر قضيه تخص حياة الشعب العراقي ومستقبله ، فأما الاستمرار بلعب دور فاعل بين الأمم أو الانكفاء والاكفاء بدور هامشي واحتلال أوطأ موقع في سلم الدول كدوله فاشله وان الأمر متروك لأبنائه .

المصادر

1. " دستور جمهورية العراق لسنة (2005) " . موقع السلطة القضائية الاتحاديه على الانترنت..

2 . " قانون وزارة الموارد المائيه رقم (50) لسنة (2008) المعدل " . موقع المكتبه القانونيه العراقيه للحكم المحلي على الانترنت.

3. " قانون المحافظات غير منتظمه في إقليم رقم (21) لسنة 2008 " . موقع المكتبه القانونيه العراقيه للحكم المحلي على الانترنت .

4. Arie S.Issar .”Mitigation of Negative Impacts of Global Warming on Water Resources of the Middle East”. Water Resources of the Middle East .Vol.2 PP 378-386. 2007.

5. "استراتيجية الأمن المائي العراقي" د قيس حمادي العبيدي .مركز الدراسات الأقليمية جامعة الموصل (2012) .

6. "حرب المياه بين العراق وتركيا- الدوافع والأسباب" صاحب الربيعي. الحوار المتمدن العدد (2710 .17 تموز 2009) .

7. "مشروع الكاب التركي- نتائج خطره على الحياة في العراق وتركيا" صافي الياسري . أرشيف جريدة المدى البغدادية، مقالات حول العالم.

8. "مشروع جنوب شرق الأناضول" . ويكيبيديا، الموسوعة الحرة.

9. "حرب المياه بين العراق ,ايران الدوافع والاسباب" صاحب الربيعي . مقال للكاتب منشور على موقعه الشخصي.

<http://www.watersexpert.se/>

10. "تردي المياه في العراق وأثاره البيئية" د .منتظر فاضل البطاط . مجلة القادسيه للعلوم الاداريه والاقتصاديّه . (المجلد 11 العدد 4 لسنة 2009) . جامعة البصرة.

11. “Temporal and Spatial Changes in water Quality of the Euphrates River – Iraq” Al Bomola. Division of Water Resources Engineering. Lund University. 2012.

12. “Management of Water Resources in Iraq: Perspectives and Prognosis”. Alansir N.A. Department of Civil Engineering and Water Resources. Luleå University.2013.

13. “Assessment of Water Quality in Tigris River –Iraq, by using GIS Mapping”. Kadim, A.J. Bagdad University.2013.

14. “Irrigation Efficiency and Agricultural Competitiveness in Iraq” Agricultural Policy Dialouge,USAID-Iraq.2011.

15. قانون صيانة شبكات ألري وألبنزل رقم (112 لسنة 1983) . موقع ألكتبه ألقانونيه ألعراقيه ألكم المحلي على ألالنترنت.
16. "Country water Resources Assistance Strategy. Addressing Major Threats to Peoples Livelihood "Report No.36297 IQ. World Bank. June 2008.
17. "Irrigation in the Middle East Region in Figures" FAO, Aqua sat survey.2008.
18. "Strategic Water for Iraq- The need for Planning and Action" Fredric Michael Lorenz. American University International Law Review.28 Dec, 2008.
19. " تشكيل محكمه ألل أنزاعات على ألمياه في ألعراق " جريدة ألقنس ألعربي. ألعء أالصاءر في (6 آب 2015) .
20. "Pricing Projects, Principles and Cases From Developing Countries" .Yacov,et al, RFF press. Washington DC. .2004.
21. "Decision Support System for Water Resources management, Current State and Guidelines for Total Development". Water Knowledge Portal. <http://www.wise-rtd.info/en/info/decision-support-systems-water-resources-management-current-state-and-guidelines-tool>
- 22."GIS for Water Resources" esri
http://www.esri.com/industries/water_resources